**Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности закупочной деятельности сельских поселений**

**за 1 полугодие 2019 года»**

В соответствии с решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», Регламентом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 29.12.2016 № 4, пунктом 1.1 раздела I Плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2019 год, приказом о проведении экспертно-аналитического мероприятия от 05 сентября 2019 года № 24 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности закупочной деятельности сельских поселений за 1 полугодие 2019 года» за 1 полугодие 2019 года.

**По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:**

1. Объектами экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности закупочной деятельности сельских поселений за 1 полугодие 2019 года» являлось 26 юридических лиц, в том числе: 12 администраций сельских поселений (далее – АСП) и 14 подведомственных учреждений.

АСП Кедровый, МУК «Сельский дом культуры и досуга» п. Кедровый, АСП Красноленинский и МКУК «Сельский дом культуры п.Красноленинский» - не сформирована и не представлена в полном объеме истребованная информация, в этой связи анализ, охватывающий всю деятельность АСП и подведомственных учреждений на территории Ханты-Мансийского района, является неполным.

2. Общий объем финансирования (исключение - сельское поселение Кедровый и сельское поселение Красноленинский) на закупку товаров, работ, услуг на начало года составлял – 138 992,00 тыс. рублей, на конец – 259 714,2 тыс. рублей. При этом, увеличение совокупного годового объема закупок произошло при одновременном изменении структуры расходов.

При корректировке расходных расписаний в 1 полугодии 2019 года, в части изменения объемов финансирования при одновременном изменении количества финансируемых объектов, изменение составило 186,9 % или 120 722,2 тыс. рублей, в том числе: администрации сельских поселений - 201,1 % или 102 969,0 тыс. рублей, подведомственные учреждения – 147,9 % или 17 753,1 тыс. рублей.

В случае увеличения СГОЗ по сравнению с началом отчетного периода почти в два раза, снижается эффективность закупок, поскольку это не позволяет своевременно планировать и проводить закупочные процедуры и оказывает влияние на своевременность исполнения контрактов.

3. Фактическое исполнение бюджета, в части освоения средств, направленных на закупки по 10 сельским поселениям составило 30,52 % или 79 269,9 тыс. рублей, при этом исполнение по администрациям сельских поселений составило 28,52 % или 58 426,57 тыс. рублей, а по учреждениям 38,0 % или 20 843,37 тыс. рублей.

При сопоставлении данных СГОЗ на начало и конец отчетного периода и фактического исполнения имеет место устойчивая тенденция недостаточного освоения средств, направленных на проведение закупочной деятельности, при этом у АСП этот показатель значительно меньше, чем у подведомственных учреждений.

3.1. Фактически исполнение СГОЗ АСП Горноправдинск составило за 1 полугодие 2019 года - 20,03 % от запланированного, присутствуют признаки неэффективного планирования расходов, слабого обоснования закупок, отсутствия целесообразности направления средств на цели закупок, и как следствие незначительная результативность.

По подведомственным учреждениям исполнение находится на уровне 49,22 % у МБУК «БС Горноправдинск» и 43,31 % у МБУ КДЦ Геолог, что является экономически обоснованной величиной и свидетельствует о взвешенном и обоснованном подходе при планировании и исполнении бюджета.

3.2. В соответствии с информацией о планируемых и оплаченных закупках товаров, работ, услуг, в период с 01.01.2019 по 01.07.2019, у АСП Луговской равномерное исполнение кассовых расходов, в части закупочной деятельности, которое составило - 47,33 %). При этом, в данном сельском поселении слабое исполнение показывает МБУК «Дружба» – 29,05 %.

3.3. Самое равномерное исполнение кассовых расходов, в части закупочной деятельности, у АСП Шапша, которое составило – 49,87 %, по МКУК "Сельский дом культуры и досуга" – 55,48 %, что свидетельствует о взвешенном и обоснованном подходе при планировании и исполнении бюджета.

При этом, у АСП Шапша имеется еще одно подведомственное учреждение - МКУ «Чистые улицы сельского поселения Шапша», в котором фактически отсутствует какая - либо деятельность. В ЕИС, в реестре зарегистрированных организаций, данное учреждение не зарегистрировано.

3.4. Фактическое исполнение у АСП Нялинское составило - 33,35 %, по МУК «Сельский дом культуры и досуга» - 37,87 %, что является недостаточно приемлемым для соблюдения принципов эффективности и результативности, но не критичным.

3.5. В соответствии с информацией о планируемых и оплаченных закупках товаров, работ, услуг, в период с 01.01.2019 по 01.07.2019, у АСП Селиярово фактическое исполнение составило - 7,43 %, по муниципальному учреждению культуры – 26,71 %. Из всех рассматриваемых поселений в данном поселении самый низкий процент исполнения бюджета, что свидетельствует о слабом процессе организации закупочной деятельности, а также неэффективном, несвоевременном использовании заказчиком бюджетных средств, предназначенных для осуществления закупочной деятельности.

3.6. Фактическое исполнение у АСП Сибирский составило 45,9 %, по МУК «Культурно-Досуговый центр «Гармония» - 43,9 %, что является достаточно оптимистичным показателем, как по АСП, так и подведомственному учреждению, и свидетельствует о взвешенном и обоснованном подходе при планировании и исполнении бюджета.

3.7. В соответствии с информацией о планируемых и оплаченных закупках товаров, работ, услуг, в период с 01.01.2019 по 01.07.2019, у АСП Согом фактическое исполнение составило 33,42 %, по МУК «Сельский дом культуры и досуга» - 17,93 %. Из всех рассматриваемых учреждений показатель исполнения является самым низким и свидетельствует о слабом процессе организации закупочной деятельности, неэффективном, несвоевременном использовании заказчиком бюджетных средств, предназначенных для осуществления закупочной деятельности.

3.8. Фактическое исполнение у АСП Цингалы составило 16,99 %, по МКУК СДКД с. Цингалы – 42,41 %. В АСП, в связи с низким исполнением, присутствуют признаки неэффективного планирования расходов, и как следствие незначительная результативность.

3.9. В соответствии с информацией о планируемых и оплаченных закупках товаров, работ, услуг, в период с 01.01.2019 по 01.07.2019, у АСП Выкатной фактическое исполнение составило 29,44 %, по МУК «Сельский дом культуры и досуга» п. Выкатной исполнение по факту составило 57,15 %. Имеет место низкий уровень планирования расходов в АСП и как следствие низкое исполнение бюджета.

3.10. Фактическое исполнение у АСП Кышик составило 34,95 %, по МУК "Культурно-спортивный комплекс Кышик" исполнение по факту составило 49,13 %. Таким образом, планирование и исполнение бюджета в части закупочной деятельности находится на приемлемом уровне.

Из рассмотренных заказчиков (10 АСП и 11 учреждений): у 8 заказчиков фактическое исполнение СГОЗ за 6 месяцев составило менее 40 %, при этом у 3 исполнение менее 20 % (АСП Селиярово – 7,43 %, АСП Цингалы – 16,99 %, МУК «Сельский дом культуры и досуга» д. Согом - 17,93 %).

Учитывая, что два сельских поселения (сельское поселение Кедровый и сельское поселение Красноленинский) не представили в полном объеме информацию, данный обзор является не полным, но в целом отображает общую тенденцию закупочной деятельности по сельским поселениям, а именно слабую организацию процесса планирования бюджета, неэффективное, несвоевременное использование заказчиками бюджетных средств, предназначенных для осуществления закупок.

4. Согласно информации, представленной администрациями сельских поселений, с учетом их подведомственных учреждений, в соответствии с Федеральным законом РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральным закон № 44-ФЗ, Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), всего за I полугодие 2019 года заключено контрактов (договоров), на общую сумму – 111 431,69 тыс. рублей, в том числе: администрации сельских поселений – 77 716,85 тыс. рублей, подведомственные учреждения – 33 714,84 тыс. рублей.

Доля закупок у единственного поставщика в общих закупках составляет 84,25 %.

Повышению эффективности закупок не способствуют факты дробления (приобретение однородных товаров на мелкие суммы у одного и того же поставщика) закупок, которые хоть и не противоречат законодательству, но снижают долю конкурентных закупок, являющихся основным показателем эффективности закупок и могут быть расценены как неправильный способ выбора поставщика.

При сопоставлении суммы, заключенных контрактов на услуги – 50 917,85 тыс. рублей и суммы совокупного годового объема закупок (далее – СГОЗ) на коммунальные услуги и работы, услуги по содержанию имущества – 169 517,35 тыс. рублей имеет место тенденция, когда сумма заключенных контрактов на год меньше суммы СГОЗ, по состоянию на 01.07.2019, и составляет 30,0 %. При сопоставлении общей суммы заключенных контрактов – 111 431,69 тыс. рублей и СГОЗ на 01.07.2019 – 259 714,18 тыс. рублей, доля всей суммы заключенных контрактов от СГОЗ за 1 полугодие 2019 года составила 42,9 %.

Как правило, финансовые средства доводятся не в полном объеме и корректируются в течение года, в интересах заказчика заключить контракты на выделенные финансовые средства в полном объеме, например: на коммунальные услуги, и в текущем режиме выполнять обязательства в течение года, таким образом, будут соблюдены принципы своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки.

5. Доля конкурентных закупок, заключенных в 2018 году и оплаченных в 2019 году, от всех оплаченных контрактов составляет 67,3 % таким образом, основные конкурентные процедуры проводились во втором полугодии 2018 года, аналогичная тенденция сохраняется и в 2019 году, что является отрицательным фактором, в части нарушения принципа своевременности, при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности.

Доля закупок у единственного поставщика, заключенных в 2018 году и оплаченных в 2019 году, от всех оплаченных контрактов составляет 2,7 %, то есть почти все контракты с единственным поставщиком были заключены, исполнены и оплачены в предыдущем году, что является положительным фактором и свидетельствует о соблюдении принципа своевременности расходов на закупки.

6. При проведении конкурентных процедур заказчиками суммарная начальная максимальная цена контрактов составила 26 087,39 тыс. рублей, в том числе: по состоявшимся процедурам – 11 211,93 тыс. рублей, по несостоявшимся процедурам – 14 875,46 тыс. рублей. Цена заключенных контрактов составила – 23 325,04 тыс. рублей, в том числе: по состоявшимся процедурам – 10 942,28 тыс. рублей, по несостоявшимся процедурам – 12 382,76 тыс. рублей, таким образом, снижение начальной максимальной цены контрактов (далее – НМЦК) на торгах составило 2 762,35 тыс. рублей или на 10,6 % от НМЦК, в том числе: по состоявшимся процедурам – 2 734,55 тыс. рублей или на 24,4 % от НМЦК, по несостоявшимся процедурам – 27,8 тыс. рублей или на 0,2 % от НМЦК.

Из 24 размещенных в ЕИС извещений по 10 не были заключены контракты, таким образом, заказчиками в недостаточной степени ведется работа по установлению обоснованной НМЦК, подготовки технических заданий и требований к участникам. АСП Горноправдинск, АСП Шапша, АСП Цингалы, АСП Красноленинский проводились электронные аукционы повторно на один и тот же вид закупок.

Наиболее эффективными являются состоявшиеся закупки, где заявлялся только один участник или признан соответствующим требованиям только один участник, практически не наблюдалось снижение НМЦК.

7. У 10 муниципальных заказчиков отсутствуют отчеты о закупках у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНО), у 3 муниципальных заказчиков отчеты размещены в единой информационной системе с нарушением срока.

8. Имеет место случай предоставления информации, противоречащей нормам законодательства о контрактной системе – представлена информация о деятельности МУК "Культурно-спортивный комплекс Кышик", где контракты заключены на общую сумму 2 771,2 тыс. рублей, а СГОЗ на 01.07.2019 составил 1 768 тыс. рублей, что составляет 156,7 % то есть, представлена информация о сумме заключенных контрактах, значительно превышающая выделенные финансовые средства.

При изучении данного факта присутствуют риски предоставления объектами аудита недостоверной информации, в связи с имеющимися ошибками в представляемых сведениях о закупках.

Предложения:

1. АСП Кедровый, МУК «Сельский дом культуры и досуга» п. Кедровый, АСП Красноленинский и МКУК «Сельский дом культуры п.Красноленинский» рассмотреть вопрос о реализации своих полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ и Законом о контрактной системе, путем передачи на уровень администрации Ханты-Мансийского района.

2. Уменьшить количество корректировок расходных расписаний в части изменения объемов финансирования при одновременном изменении количества финансируемых объектов, в том числе по администрациям сельских поселений и по подведомственным учреждениям.

Обратить пристальное внимание на систему планирования, с целью снижения объемов доведенных финансовых средств бюджетополучателям по сравнению с началом отчетного периода, тем самым увеличивая эффективность закупок, поскольку своевременное планирование и проведение закупочных процедур оказывает влияние на своевременность исполнения контрактов.

3. Сельским поселениям, на постоянной основе, осуществлять анализ кассового исполнения расходов, предназначенных для осуществления закупок на определенные цели, при этом рассмотреть вопрос о целесообразности, своевременном, эффективном и результативном исполнении заказчиками муниципальных контрактов, направленных на осуществление конкретных целей и задач.

4. Рекомендовать заказчикам заключать контракты в пределах доведенных лимитов в полном объеме, например: коммунальные услуги, таким образом, будут соблюдены принципы своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки.

5. Заказчикам необходимо активизировать деятельность в части увеличения количества конкурентных процедур, проводимых в первом полугодии.

6. Заказчикам активизировать работу в части установления обоснованной НМЦК, подготовки технических заданий и требований к участникам. АСП Горноправдинск, АСП Шапша, АСП Цингалы, АСП Красноленинский обратить пристальное внимание на причины проведения повторных процедур на тот же вид закупок и установить факторы, влияющие на неэффективную и нерезультативную организацию закупочной деятельности.

7. Муниципальным заказчикам своевременно размещать отчеты о закупках у СМП и СОНО.

8. АСП Кышик, совместно с МУК "Культурно-спортивный комплекс Кышик" проанализировать информацию о заключенных контрактах, превышающих выделенные финансовые средства, не допускать искажения информации.

9. АСП Шапша решить вопрос о регистрации в ЕИС МКУ «Чистые улицы сельского поселения Шапша» или о прекращении деятельности обозначенного учреждения.

10. Для повышения эффективности закупочной деятельности муниципальным заказчикам рассмотреть вопрос о снижении доли закупок у единственного поставщика в общих закупках.

11. В целях исключения фактов привлечения администраций сельских поселений и их подведомственных учреждений к административной ответственности, рекомендуется заключить в рамках статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ, с комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных казенных учреждений, бюджетных учреждений, автономных учреждений, муниципальных предприятий Ханты-Мансийского района и иных юридических лиц, не являющихся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями Ханты-Мансийского района, в условиях централизованных закупок, соглашений для осуществления полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).